



การรายงานผลการดำเนินงานในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

รอบ 6 เดือน (1 ตุลาคม 2567 – 31 มีนาคม 2568)

ก. วิสัยทัศน์ ของ เทศบาลตำบลท่าช้าง

ท่าช้างเป็นเมืองน่าอยู่ สถานที่น่าท่องเที่ยว ชุมชนเข้มแข็งประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการบริหารจัดการที่ดี

ข. พันธกิจ ของ เทศบาลตำบลท่าช้าง

- 1) ส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยว
- 2) ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพทางการเมือง การมีส่วนร่วมและการบริหารจัดการที่ดี
- 3) พัฒนาและส่งเสริมระบบเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน
- 4) ส่งเสริมการพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 5) พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและโครงสร้างพื้นฐาน
- 6) ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คุณค่าทางสังคมและความเข้มแข็งของชุมชน
- 7) ส่งเสริมและพัฒนากการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ค. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลท่าช้างได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนายุทธศาสตร์ไว้

5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ด้านการสานต่อแนวทางพระราชดำริ
2. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต
3. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
4. ด้านการพัฒนาเมือง
5. ด้านพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ง. การวางแผน

เทศบาลตำบลท่าช้าง ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนา 5 ปี (พ.ศ. 2566 - 2570) ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย โดยผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การจัดเวทีประชาคม การประชุมกรรมการชุมชน เพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ ก่อนนำมาจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาพื้นที่ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา 5 ปี ต่อไป

เทศบาลตำบลท่าช้าง ได้ประกาศใช้แผนพัฒนา 5 ปี (พ.ศ. 2566 - 2570) โดยได้กำหนดโครงการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนา 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570)

ยุทธศาสตร์	2566		2567		2568	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
ด้านการสานต่อแนวทางพระราชดำริ	10	8,315,000.00	0	0.00	0	0.00
ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต	47	21,672,000.00	33	21,712,000.00	32	21,707,000.00
ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	4	1,600,000.00	2	800,000.00	1	300,000.00
ด้านการพัฒนาเมือง	44	59,406,000.00	94	85,121,500.00	104	109,587,500.00
ด้านพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	13	3,255,000.00	8	2,675,000.00	7	3,135,000.00
รวม	118	94,248,000.00	137	110,308,500.00	144	134,729,500.00

ยุทธศาสตร์	2569		2570	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
ด้านการสานต่อแนวทางพระราชดำริ	0	0.00	0	0.00
ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต	32	21,227,000.00	31	20,627,000.00
ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	1	300,000.00	1	300,000.00
ด้านการพัฒนาเมือง	91	165,022,500.00	90	165,577,500.00
ด้านพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	8	3,145,000.00	7	3,135,000.00
รวม	132	189,694,500.00	129	189,639,500.00

จ. การจัดทำงบประมาณ

ผู้บริหาร เทศบาลตำบลท่าช้าง ได้ประกาศใช้เทศบัญญัติงบประมาณ โดยมีโครงการที่บรรจุอยู่ในเทศบัญญัติงบประมาณ จำนวน 46 โครงการ งบประมาณ 21,318,200.00 บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณตามเทศบัญญัติ
ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต	24	15,080,100.00
ด้านการพัฒนาเมือง	16	4,414,000.00
ด้านพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	6	1,824,100.00
รวม	46	21,318,200.00

ฉ. การใช้จ่ายงบประมาณ

เทศบาลตำบลท่าช้าง มีการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณ โดยได้มีการก่อหนี้ผูกพัน/ ลงนามในสัญญา 16 โครงการ จำนวนเงิน 6,037,179.52 บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณจำนวน 16 โครงการ จำนวนเงิน 5,566,354.12 ล้านบาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

รายละเอียดโครงการในเทศบัญญัติงบประมาณ เทศบาลตำบลท่าช้าง มีดังนี้

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
1	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการจัดซื้ออาหาร เสริม (นม) ให้กับ โรงเรียนในเขตเทศบาล	862,300.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			431,254.98	122,429.58	431,045.02	
2	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการจัดงานฉลอง ชัยชนะท้าวสุรนารี (ย่า โม) อำเภอเฉลิมพระ เกียรติ	30,000.00	1-31 มี.ค. 68	/				30,000.00	30,000.00	0.00	
3	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายการจัดการศึกษา สำหรับศูนย์พัฒนาเด็ก เล็ก (ค่าหนังสือเรียน)	9,000.00	1-31 พ.ค. 68			/		0.00	0.00	0.00	
4	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการรณรงค์ป้องกัน และควบคุมโรคพิษสุนัข บ้า	50,000.00	1 มี.ค. 68 - 31 พ.ค. 68	/				44,300.00	44,300.00	5,700.00	
5	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ เครื่องออกกำลังกาย	500,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
6	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายในการจัด การศึกษาสำหรับศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก (ค่า อุปกรณ์การเรียน)	14,000.00	1-31 พ.ค. 68			/		0.00	0.00	0.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
7	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการการจัด กิจกรรมงานวันเด็ก แห่งชาติ	150,000.00	1-31 ม.ค. 68	/				102,177.00	102,177.00	47,823.00	
8	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติด	20,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
9	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการหนุนย้อยสู่โลก กว้าง	20,000.00		/				20,000.00	20,000.00	0.00	
10	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายในการจัด การศึกษาสำหรับศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก (ค่า เครื่องแบบนักเรียน)	15,000.00	1-31 พ.ค. 68			/		0.00	0.00	0.00	
11	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการจัดการแข่งขัน กีฬาประชาชนและ เยาวชนด้านยาเสพติด	183,000.00	1-31 ธ.ค. 67	/				152,304.88	152,304.88	30,695.12	
12	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการฝึกอบรมและ ศึกษาดูงานตาม แนวทางพระราชดำริ เศรษฐกิจพอเพียง	20,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
13	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสงเคราะห์เบี้ย ยังชีพผู้สูงอายุ	8,575,200.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			2,709,500.00	2,709,500.00	5,865,700.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
14	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการให้ความ ช่วยเหลือประชาชนด้าน การส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิต	15,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
15	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสงเคราะห์เบี้ย ยังชีพผู้ป่วยเอดส์	6,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
16	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายในการจัด การศึกษาสำหรับศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก (ค่า กิจกรรมพัฒนาผู้เรียน)	21,000.00	1-31 พ.ค. 68			/		0.00	0.00	0.00	
17	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	เงินอุดหนุนสำหรับการ ดำเนินการตามแนวทาง โครงการพระราชดำริ ด้านสาธารณสุข	160,000.00	1 มิ.ย. 68 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
18	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการจัดงาน ประเพณีสงกรานต์	10,000.00	13 เม.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
19	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายการจัด การศึกษาสำหรับศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก (ค่า จัดการเรียนการสอน)	129,000.00	1-31 พ.ค. 68			/		0.00	0.00	0.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
20	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	เงินอุดหนุนสำหรับ สนับสนุนอาหาร กลางวันโครงการอาหาร กลางวันเด็กนักเรียน	2,130,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			1,049,900.00	1,049,900.00	1,080,100.00	
21	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายการบริหาร สถานศึกษา (ค่าอาหาร กลางวันศูนย์พัฒนาเด็ก เล็ก)	461,400.00	1-31 พ.ค. 68		/			185,400.00	185,400.00	276,000.00	
22	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการจัดงาน ประเพณีลอยกระทง	10,000.00	1 - 30 พ.ย. 68	/				9,993.20	9,993.20	6.80	
23	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการสงเคราะห์เบี้ย ยังชีพคนพิการ	1,639,200.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			518,400.00	518,400.00	1,120,800.00	
24	ด้านการพัฒนา คุณภาพชีวิต	โครงการรณรงค์ป้องกัน และควบคุมโรค ไข้เลือดออก	76,000.00	1 มี.ค. 68 - 31 ส.ค. 68		/			75,800.00	75,800.00	0.00	
25	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการรณรงค์ส่งเสริม การสวมหมวกนิรภัย 100 %	20,000.00	1 ส.ค. 68 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
26	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการฝึกซ้อมแผน ผจญเหตุสาธารณภัย	20,000.00	1 ส.ค. 68 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
27	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้างหลังคา ทางเชื่อมอาคารศูนย์ เด็กเล็ก	350,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
28	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้าง ปรับปรุงถนนคอนกรีต เดิมเสริมผิวแอสฟัลท์ติ กคอนกรีตสายคซสาร ซอย 9	495,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
29	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการฝึกอบรมการ ป้องกันและระงับ อัคคีภัย	20,000.00	1 ส.ค. 68 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
30	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้างผิว จราจรแอสฟัลท์ติกค อนกรีต บ้านหนองหอย ซอย 4 (ช่วงที่ 2) ถึง ซอยกลางบ้าน	288,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
31	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้างถนน คอนกรีตเสริมเหล็กสาย บ้านช่องโค ซอย 9 ถึง โรงสีชุมชน (ช่วงที่ 1)	450,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
32	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้างถนน คอนกรีตสายบ้านขาม ซอย 6	230,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
33	ด้านการพัฒนาเมือง	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านหนองบัวซอย 11 ช่วงที่ 2	50,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
34	ด้านการพัฒนาเมือง	โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล.รูปตัวยู พร้อมฝาปิดถนนสายกลางบ้านท่าช้าง ช่วงหน้าบ้านนายน้อมถึงสี่แยกศาลากลางบ้านสองข้างทาง	360,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
35	ด้านการพัฒนาเมือง	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านมะดันรัฐซอย 14 (แยกซ้ายมือหน้าบ้านหมวดชัย)	220,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
36	ด้านการพัฒนาเมือง	โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล.รูปตัวยู พร้อมฝาปิดถนนสายบ้านโนนสะอาดซอย 9	420,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
37	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้างราง ระบายน้ำ คสล.รูปตัวยู พร้อมฝาปิดถนนสาย บ้านหนองบัว ซอย 9/1	230,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
38	ด้านการพัฒนา เมือง	ก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็กสายบ้าน มะดันรัฐ ซอย 16 (ซอย 4)	285,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
39	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการอุดหนุน งบประมาณเพื่อขยาย เขตไฟฟ้าสาธารณะ	580,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			539,269.46	539,269.46	40,730.54	
40	ด้านการพัฒนา เมือง	โครงการก่อสร้าง ปรับปรุงถนนคอนกรีต เดิมเสริมผิวแอสฟัลท์ติ กคอนกรีตสายบ้านท่า ช้างกิ่งเพชรซอย 5 (ช่วง ที่2)	396,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
41	ด้านพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ภาครัฐ	เงินอุดหนุนโครงการ ศูนย์ปฏิบัติการร่วมใน การช่วยเหลือประชาชน ขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น	20,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68	/				20,000.00	20,000.00	0.00	

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผลการดำเนินงาน				ลงนามสัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ	หมายเหตุ
					ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ยังไม่ได้ ดำเนินการ	ยกเลิก ดำเนินการ				
42	ด้านพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ภาครัฐ	โครงการชำระหนี้เงินกู้ ค่าชำระเงินทุน	999,700.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	
43	ด้านพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ภาครัฐ	โครงการจัดงานรัฐพิธี ต่าง ๆ	100,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			8,680.00	8,680.00	91,320.00	
44	ด้านพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ภาครัฐ	โครงการการเลือกตั้ง ท้องถิ่น	280,000.00	1 เม.ย. 68 - 31 พ.ค. 68			/		0.00	0.00	0.00	
45	ด้านพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ภาครัฐ	โครงการสำรวจจัดทำ และปรับปรุงข้อมูลแผนที่ ที่ภาษีและทะเบียน ทรัพย์สิน	384,000.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68		/			216,000.00	54,000.00	168,000.00	
46	ด้านพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ภาครัฐ	โครงการชำระหนี้เงินกู้ ค่าชำระดอกเบี้ย	40,400.00	1 ต.ค. 67 - 30 ก.ย. 68			/		0.00	0.00	0.00	

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน ปี 2568 รอบ 6 เดือน (1 ตุลาคม 2567 – 31 มีนาคม 2568)

เทศบาลตำบลท่าช้าง อ.เฉลิมพระเกียรติ จ.นครราชสีมา

ยุทธศาสตร์	อนุมัติงบประมาณ		ลงนามสัญญา		เบิกจ่าย	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ
ด้านการสานต่อแนวทางพระราชดำริ	0	0.00	0	0.00	0	0.00
ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต	24	15,080,100.00	12	5,329,030.06	12	5,020,204.66
ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	0	0.00	0	0.00	0	0.00
ด้านการพัฒนาเมือง	16	4,414,000.00	1	539,269.46	1	539,269.46
ด้านพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	6	1,824,100.00	3	244,680.00	3	82,680.00
รวม	46	21,318,200.00	16	6,112,979.52	16	5,642,154.12

จำนวนโครงการตามเทศบัญญัติงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 46 โครงการ

- ดำเนินการแล้วเสร็จ 7 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 15.22
- อยู่ระหว่างดำเนินการ 9 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 19.57
- ยังไม่ดำเนินการ 30 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 65.22
- ยกเลิกดำเนินการ - โครงการ คิดเป็นร้อยละ -

ลงชื่อ



ผู้จัดทำรายงาน

(นายณันท์พัทธ์ พาพุดธา)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ลงชื่อ



(นางพิมพ์ภรณ์ ธนเจริญพิลาศ)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล